

LEONEL OLIVAR BONILLA
Profesor Universidad Nacional de Colombia

El Derecho de Policía y su importancia en la Sociedad Colombiana

1ª Edición — 1995

Santafé de Bogotá, D. C.

ÍNDICE GENERAL

Parte primera

EL DERECHO DE POLICÍA

	Pág.
I. INTRODUCCIÓN	3
Comentario de NORBERTO BOBBIO	4
Comentario de ALBERTO DOS REIS	7
II. DEFINICIONES	10
a) POLICÍA	10
1. <i>Buen orden</i>	10
2. <i>Cuerpo encargado de velar por el mantenimiento del orden público y la seguridad de los ciudadanos</i>	10
3. <i>Cortesía, buena crianza y urbanidad en el trato y costumbres</i>	11
4. <i>Limpieza y aseo</i>	11
b) EL DERECHO	13
c) DERECHO DE POLICÍA	13
d) PODER DE POLICÍA	13
e) ORDEN PÚBLICO	13
f) FUNCIÓN DE POLICÍA	14
g) ACTIVIDAD DE POLICÍA	14
III. EL DERECHO DE POLICÍA Y LA CONSTITUCIÓN DE 1991	15

	Pág.
1. CONSIDERACIONES GENERALES	15
Concepto de GEORGE BURDEAU	15
2. LAS GARANTÍAS CONSTITUCIONALES	16
Concepto del profesor LUIS CARLOS SÁ- CHICA	16
Concepto del tratadista GUILLERMO CABA- NELLAS	17
3. LAS LIBERTADES PÚBLICAS	17
4. OTRAS DISPOSICIONES. LOS TRATADOS IN- TERNACIONALES	19
5. LA CONSTITUCIÓN Y LOS DEBERES DE LAS PERSONAS	20
6. LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA Y LOS PROCE- SOS DE POLICÍA	22
7. LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA Y LA PRIVA- CIÓN DE LA LIBERTAD POR AUTORIDADES DE POLICÍA	23
Jurisprudencia de la Corte Constitucional	23
Sentencia de la Corte Constitucional	26
IV. EL CÓDIGO NACIONAL DE POLICÍA	27
<i>Presentación</i>	27
A. EL TÍTULO PRELIMINAR	27
B. LOS TRES LIBROS EN QUE ESTÁ DIVIDIDO ..	29
Concepto de FRANCESCO CARRARA	32
V. DIVISIONES	33
1. POLICÍA ADMINISTRATIVA DE ORDEN NACIO- NAL Y POLICÍA DE ORDEN LOCAL	33
Concepto del profesor FRANCISCO DE PAU- LA PÉREZ	33

	Pág.
... <i>Ibídem</i>	34
2. POLICÍA GENERAL Y POLICÍA ESPECIAL ...	34
Consejo de Estado, sentencia del 15 de no- viembre de 1977	34
3. POLICÍA ADMINISTRATIVA Y POLICÍA JUDI- CIAL	35
Concepto de RAFAEL BIELSA	35
Corte Suprema de Justicia, fragmento de la sentencia del 21 de abril de 1982	36
VI. ANTECEDENTES DEL CÓDIGO NACIO- NAL DE POLICÍA	40
Concepto del doctor TULIO ENRIQUE TASCÓN	40
VII. AUTORIDADES DE POLICÍA	45
a) <i>En la Nación</i>	45
b) <i>En el departamento</i>	45
c) <i>En el municipio</i>	45
VIII. EL ORDEN PÚBLICO	47
1. DEFINICIÓN	47
Concepto de MAURICE HAURIU	49
2. LA JURISPRUDENCIA NACIONAL	49
Corte Suprema de Justicia, providencia del 7 de octubre de 1936	49
3. EL ORDEN PÚBLICO Y EL CÓDIGO NACIO- NAL DE POLICÍA	51
Corte Constitucional, sentencia del 27 de enero de 1994	51
4. EL ORDEN PÚBLICO Y LOS ESTADOS DE EX- CEPCIÓN	51

	Pág.
IX. EL PODER DE POLICÍA	53
1. CRITERIO DE LA CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia del 27 de enero de 1994	53
2. COMENTARIOS	55
Concepto de la Corte Constitucional	57
Comentario del doctor REMBERTO TORRES RICO	58
3. QUÉ ES EL PODER DE POLICÍA. LA DOCTRINA. LA JURISPRUDENCIA	58
Concepto de la doctora ELISA ANGELINA MÉNDEZ	58
Apreciaciones de la Corte Suprema de Justi- cia citadas por la Corte Constitucional	59
Comentario del jurista ANTONINO C. VI- VANCO	59
4. CRÍTICAS A LA NOCIÓN DE “PODER DE POLI- cía”	60
Análisis del doctor AGUSTÍN A. GORDILLO	60
5. TITULARES DEL PODER DE POLICÍA	61
1º <i>El Congreso Nacional</i>	61
2º <i>El presidente de la República</i>	61
3º <i>Las asambleas departamentales</i>	62
4º <i>Los concejos municipales</i>	62
a) <i>La Corte Suprema de Justicia</i>	63
Sentencia del 27 de enero de 1977 ...	63
b) <i>La Corte Suprema de Justicia - sala plena</i>	65
Sentencia del 21 de abril de 1982	65

	Pág.
Ibídem	66
Ibídem	67
Ibídem	68
Ibídem	70
c) <i>El Consejo de Estado</i>	71
Sentencia del 18 de febrero de 1983 ...	71
d) <i>La Corte Constitucional. La nueva Constitución</i>	73
La sentencia del 27 de enero de 1994 ...	73
6. EL PODER DE POLICÍA EN SANTAFÉ DE BOGOTÁ	77
X. FUNCIÓN TRASCENDENTE DEL DERECHO DE POLICÍA	79
Definiciones de <i>trascender</i> y <i>trascendental</i> ...	79
Concepto del profesor MIGUEL LLERAS PIZARRO	79
A) LA FUNCIÓN PREVENTIVA	80
Conceptos del doctor MANUEL LÓPEZ REY Y ARROJO	80
a) <i>Las normas de policía</i>	81
1º <i>Del Código Nacional de Policía</i>	81
2º <i>Del Código Nacional de Recursos Naturales Renovables y de Protección del Medio Ambiente</i>	82
3º <i>Del Código Nacional de Tránsito Terrestre</i>	83
4º <i>Del Código de Policía del Distrito Especial de Santafé de Bogotá</i>	84
b) <i>Los servicios de policía</i>	85

	Pág.
Concepto del general (r) abogado FABIO ARTURO LONDOÑO	87
B) FUNCIÓN EDUCADORA	90
Concepto del profesor español MANUEL LÓPEZ REY	91
Concepto de MONTESQUIEU	92
Cita de PERÚ DE LA CROIX	92
Concepto de SIMÓN BOLÍVAR	92
Carta del profesor MIGUEL LLERAS PIZA- RRO a don JOSÉ SALGAR	93
XI. CONSIDERACIONES ACERCA DE LA APLI- CACIÓN DEL CÓDIGO NACIONAL DE POLICÍA	95
Concepto del jurista argentino RICARDO LEVE- NE (h)	98
XII. INCIDENCIA DEL CÓDIGO NACIONAL DE POLICÍA EN EL ESQUEMA SOCIOLO- GICO COLOMBIANO	99
Definición de sociología	99
Concepto del profesor EDUARDO UMAÑA LUNA	99
Texto de la <i>Revista Anual de Estadística Crimi- nal 1977 de la Policía Nacional de Colombia</i>	101
XIII. IDEAS PARA UNA POSIBLE REFORMA DEL CÓDIGO NACIONAL DE POLICÍA ..	105
Conceptos de los doctores ANTONIO VICENTE ARENAS y ROBERTO PINEDA CASTILLO ...	105
Concepto del doctor MARIO MADRID-MALO GA- RIZÁBAL	112

Pág.

Parte segunda

EL DERECHO CONTRAVENCIONAL

I.	CONSIDERACIONES PRELIMINARES	117
	Concepto del profesor EUGENIO CUELLO CALÓN	117
II.	DELITOS Y CONTRAVENCIONES	118
	Concepto de MONTESQUIEU	119
	Comentario de FRANCESCO CARRARA	120
	Concepto de VINCENZO MANZINI	121
III.	LAS CONTRAVENCIONES NACIONALES DE POLICÍA	123
	Definición que hace el doctor MIGUEL LLERAS PIZARRO	125
IV.	LAS CONTRAVENCIONES ESPECIALES DE POLICÍA	128
	a) <i>El decreto 522 de 1971</i>	128
	b) <i>La ley 23 de 1991</i>	129
V.	EL PROCEDIMIENTO CONTRAVENCIO- NAL	133
	A. CONTRAVENCIONES NACIONALES	133
	B. CONTRAVENCIONES ESPECIALES	134
	<i>La competencia</i>	134
	I. <i>Características</i>	135
	II. <i>Otros aspectos del proceso</i>	136
	C. LAS CONTRAVENCIONES DEL ESTATUTO NA- CIONAL DE ESTUPEFACIENTES	137

	Pág.
VI. ALCALDES E INSPECTORES. SUS FUNCIONES	138
1. ALCALDES	138
2. INSPECTORES DE POLICÍA	143
VII. DATOS ESTADÍSTICOS	151
Contenidos en la revista <i>Criminalidad</i> número 35	151
VIII. ANTECEDENTES. HISTORIA	154
1. CONSIDERACIONES GENERALES	154
Corte Suprema de Justicia, providencia del 31 de mayo de 1984	157
Respuesta al informe del concejal Ronderos	160
Comentario de don JOSÉ SALGAR	160
2. CONCLUSIONES	161
Corte Constitucional. Fragmento de la sentencia del 27 de enero de 1994	162
IX. LA CONCILIACIÓN EN LAS CONTRAVENCIONES	163
La conciliación, según los tratadistas CABANELLAS y CARNELUTTI	163
1º <i>El decreto 1400 de 1970. Código de Procedimiento Civil</i>	164
2º <i>El decreto 2651 de 1991, sobre "descongestión de los despachos judiciales"</i>	165
3º <i>El decreto 800 de 1991, reglamentario de la ley 23 del mismo año</i>	166
4º <i>El Código de Policía del Distrito Capital</i> ...	168

	Pág.
X. CONSIDERACIONES FINALES	169
Concepto del doctor JAIME GIRALDO ÁNGEL ..	169
a) <i>Las contravenciones nacionales de policía</i> ..	169
b) <i>Las contravenciones especiales de policía</i> ..	169
c) <i>Las contravenciones especiales del artículo</i> <i>1º de la ley 23 de 1991</i>	169
d) <i>Las contravenciones del Estatuto nacional</i> <i>de estupefacientes</i>	170

Parte tercera

**EL DERECHO DE POLICÍA EN EL DISTRITO
CAPITAL**

A. EL CÓDIGO DE POLICÍA DE SANTAFÉ DE BOGOTÁ, D. C. <i>Análisis</i>	173
1. INTRODUCCIÓN	173
2. PRESENTACIÓN	174
3. CRÍTICA	177
4. LOS PROCESOS DE POLICÍA EN EL CÓDIGO DIS- TRITAL	185
Concepto de GUILLERMO CABANELLAS	186
Concepto de DE LA GRASSERIE, citado por F. GOR- PHE	186
I. <i>El amparo a la posesión o a la mera tenencia</i> <i>de inmuebles</i>	186
II. <i>El amparo del domicilio</i>	190
III. <i>La restitución de bienes de uso público</i> ...	190
IV. <i>Restitución de bienes del Estado en que se</i> <i>haya declarado la caducidad del contrato de</i> <i>arrendamiento</i>	190

	Pág.
V. <i>Otros procedimientos</i>	191
VI. <i>El lanzamiento por ocupación de hecho</i> ...	191
VII. <i>La protección hotelera</i>	198
Concepto del doctor JAIME AZULA CAMACHO	199
<i>Terminación del contrato</i>	199
<i>Inventario y desalojo del equipaje</i>	199
<i>Subasta por falta de pago</i>	199
5. EL ACUERDO 29 DE 1993	200
6. CONSIDERACIONES FINALES	202
ACUERDO NÚMERO 29 DE 1993, por el cual se dictan algunas normas sobre Consejo Distrital de Justicia, sobre las inspecciones de policía y sobre otras materias de policía	
	204
B. ACTUALIDAD DEL DERECHO DE POLICÍA EN EL DISTRITO CAPITAL	210
a) <i>Validez y eficacia de las normas jurídicas</i> ...	210
Concepto de NORBERTO BOBBIO	211
(Titulares de los más importantes periódicos de circulación nacional sobre el tema)	211
b) <i>Las finanzas del Distrito Capital</i>	217
Conceptos de GUILLERMO CABANELLAS y de MONTESQUIEU sobre la <i>naturaleza jurídica del impuesto</i>	218
c) <i>El informe del concejal Ronderos Torres</i>	218
C. EL DERECHO DE POLICÍA Y LA SALUD MENTAL	223
1. SEGURIDAD PÚBLICA	223

ÍNDICE GENERAL

XVII

	Pág.
2. TRANQUILIDAD PÚBLICA	224
3. SALUBRIDAD PÚBLICA	224
4. INCIDENCIA EN EL SIQUISMO DE LAS PERSONAS	225
Apreciaciones del profesor ruso I. F. SLU- CHEVSKI	227
CONSIDERACIONES FINALES	228
Bibliografía	232